

L'esprit de la loi : entre continuités et ruptures

Jean-Louis Dayan

Rencontres du travail – Strasbourg 11/10/18

Réformes du marché du travail, actes I et II : une mise en perspective

1. Actes I et II : la double filiation de la réforme

- La réforme structurelle selon l'OCDE
- Le référentiel européen de Flexicurité

2. Première interprétation : une nouvelle étape dans un long processus de transformation

- 2004-2014 : une réforme graduelle au rythme des d'ANI sur l'emploi et la formation
- 2017-18 : une étape significative

3. Seconde interprétation : l'amorce d'un changement de régime socio-professionnel

- Des garanties sociales aux droits personnels
- Du salariat à l'activité
- De Bismarck à Beveridge
- Du quadripartisme au couple Etat-Marché

4. ... Et beaucoup de questions

- Quel régime pour la « liberté professionnelle » et la « sécurité professionnelle » ?
- La formation, ressource universelle ?
- Les oublis et les impensés de la réforme

1. Actes I et II : la double filiation de la réforme

- ❑ La réforme structurelle selon l'OCDE

- ❑ Le référentiel européen de Flexisécurité

Le programme de « réforme structurelle » du marché du travail selon l'OCDE

<i>Facteurs de chômage structurel</i>	<i>Réforme structurelle</i>
Coût du travail	<ul style="list-style-type: none"> • Allégements de cotisations patronales • Exonérations ciblées • Réforme du financement de la protection sociale
Protection de l'emploi	<ul style="list-style-type: none"> • Réforme du licenciement et des contrats courts • Assouplissement des seuils • Simplification du droit du travail
Désincitation au travail	<ul style="list-style-type: none"> • Activation des allocations • Lutte contre les « trappes » à inactivité (Intéressement) • Contrôle de la recherche d'emploi
Inadéquation entre offre et demande de travail	<ul style="list-style-type: none"> • Formation professionnelle • Accompagnement des parcours de recherche • Bilan/orientation/validation
Service public de l'emploi inefficace	<ul style="list-style-type: none"> • Renforcement des moyens • Gestion par la performance • Appel aux prestataires privés
Pouvoirs de marché	<ul style="list-style-type: none"> • Décentralisation de la négociation collective • Accords dérogatoires

Instances européennes : une « flexisécurité » en 4 composantes

Souplesse et sécurisation des dispositions contractuelles

Des stratégies globales d'apprentissage tout au long de la vie

Des politiques actives du marché du travail efficaces

Des systèmes de sécurité sociale modernes

2. Première interprétation : une nouvelle étape dans un long processus de transformation

- 2002-2016 : une réforme graduelle rythmée par la succession d'ANI sur l'emploi et la formation
 - 2003 : Droit Individuel à la formation
 - 2004 : Décentralisation de la négociation collective : accords dérogatoires
 - 2008 : Rupture conventionnelle
 - 2009 : FPSPP, Service public de l'orientation, RNCP
 - 2013 : Accords compétitivité-emploi
 - 2014 : Compte personnel de formation et contribution unique
 - 2016 : Loi El Khomri : inversion de la hiérarchie des normes

2. Première interprétation : une nouvelle étape dans un long processus de transformation

- 2017-18 : les nouveaux changements sont significatifs
 - ❑ Emploi
 - Barème des indemnités
 - périmètre des licenciements économiques
 - ❑ Négociation collective et représentation du personnel
 - Décentralisation de la négociation, remise en cause du monopole syndical, référendum
 - Instance unique
 - Regroupement des négociations obligatoires

2. Première interprétation : une nouvelle étape dans un long processus de transformation

- 2017-18 : les nouveaux changements sont significatifs
 - ❑ Formation professionnelle
 - CPF désintermédié, en argent
 - Définition élargie de l'action de formation
 - Apprentissage piloté par les branches
 - Un financeur/régulateur central : France Compétences
 - Un marché équipé : RNCP, qualité, certifications
 - ❑ Assurance chômage
 - Ouverture aux démissionnaires et indépendants
 - Négociation paritaire sous surveillance
 - Financement fiscalisé

3. Seconde interprétation : l'amorce d'un changement de régime socio-professionnel

Des garanties sociales aux droits personnels

Du salariat à l'activité

De Bismarck à Beveridge

Du pluripartisme au couple Etat-Marché

4. ... Et beaucoup de questions

- ❑ Quel régime de « liberté professionnelle » et de « sécurité professionnelle » ?
 - Garanties individuelles ou garanties collectives
 - Statut pivot
 - Quel régime de « sécurité professionnelle » ?
 - Sécurisation des parcours
 - Marchés transitionnels
 - Sécurité sociale professionnelle
 - Etat des personnes
 - Statut de l'actif

4. ... Et beaucoup de questions

❑ La formation, ressource universelle ?

- Une notion qui se diversifie ou se dilue
- Formation initiale et formation continue
- Question d'emploi ou question éducative ?

❑ Les oublis ou les impensés de la réforme

- Sous-emploi, segmentation et marges du salariat
- Qualité de l'emploi et qualité du travail
- Le « bouclage » macro-économique